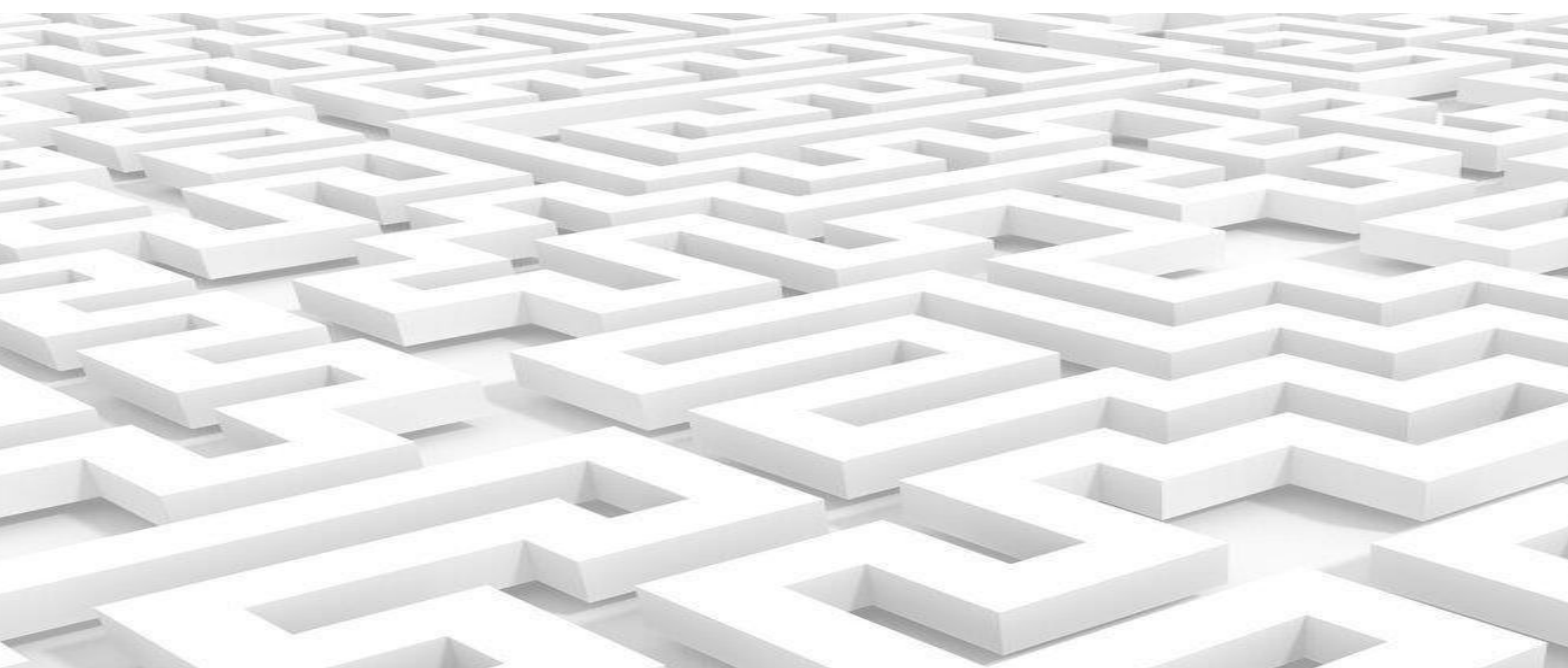




## **ОТЧЕТ**

**о деятельности контрольно-счетной палаты  
города Нижнего Новгорода  
за 2021 год**



г. Нижний Новгород  
2022

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты в 2021 году .....</b>	<b>3</b>
<b>II. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий .....</b>	<b>5</b>
Контрольные мероприятия .....	5
Экспертно-аналитические мероприятия.....	12
<b>III. Организация взаимодействия с прокуратурой и другими надзорными органами города Нижнего Новгорода .....</b>	<b>16</b>
<b>IV. Методологическая деятельность.....</b>	<b>18</b>
<b>V. Взаимодействие с органами местного самоуправления, государственными органами .....</b>	<b>18</b>
<b>VI. План работы контрольно-счетной палаты на 2022 год.....</b>	<b>19</b>
<b>VII. Стратегия развития контрольно-счетной палаты.....</b>	<b>20</b>

## **I. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты в 2021 году**

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода (далее – КСП, контрольно-счетная палата) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»<sup>1</sup>, п. 19.2. Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода», утвержденного решением городской Думы от 27 мая 2015 года №107, а также стандартом организации деятельности КСП, разработанным на основании рекомендаций Счетной палаты РФ и утвержденным приказом председателя контрольно-счётной палаты города Нижнего Новгорода.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой в форме *контрольных и экспертно-аналитических мероприятий*<sup>2</sup>.

Деятельность контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы на 2021 год.

План работы контрольно-счетной палаты на 2021 год сформирован в соответствии с полномочиями КСП, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате.

При формировании плана работы контрольно-счетной палаты учитывались:

- предложения и запросы главы города Нижнего Новгорода, прокуратуры города Нижнего Новгорода, городской Думы города Нижнего Новгорода;
- поручения Счетной палаты РФ и контрольно-счетной палаты Нижегородской области;
- необходимость охвата объектов контроля различной отраслевой принадлежности;
- сроки проведения мероприятий и объем проверяемых средств;
- результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- перечень контрольных мероприятий, предусмотренный к проведению контрольно-ревизионным управлением администрации города Нижнего Новгорода (в целях координации деятельности);
- штатная численность контрольно-счетной палаты.

В связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 N 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности

<sup>1</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статья 19 «Обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов».

<sup>2</sup> Пункт 9.1. раздела 9 «Формы осуществления контрольно-счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля» Положения о контрольно-счетной палате, принятого решением городской Думы от 27 мая 2015 года №107.

контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2021 году были внесены изменения в Устав города Нижнего Новгорода, в положение «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода», утвержденного решением городской Думы от 27 мая 2015 года №107, был запущен процесс становления контрольно-счетной палаты самостоятельным юридическим лицом.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты в 2020-2021 годах приведены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты  
в 2020-2021 годах**

Наименование показателя	2020	2021
<b>Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.), в том числе:</b>	<b>35</b>	<b>81</b>
контрольных мероприятий (ед.)	11	14
экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	24	67
<b>Объем выявленных нарушений и недостатков (млн. руб.)</b>	<b>565,1</b>	<b>258,6</b>
<b>Количество направленных представлений (ед.)</b>	<b>16</b>	<b>23</b>
<b>Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями (ед.)</b>	<b>12</b>	<b>14</b>
<b>Методическое обеспечение деятельности КСП</b>	<b>13</b>	<b>0</b>
вновь разработаны и утверждены стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля (ед.)	-	-
доработаны и утверждены стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля (ед.)	-	-
внесены изменения в стандарты внешнего муниципального финансового контроля	13	-
разработаны методические рекомендации по осуществлению полномочий в сфере противодействия коррупции (ед.)	-	-
<b>Экспертиза муниципальных правовых актов (ед.)</b>	<b>61</b>	<b>62</b>
<b>Объем исходящей корреспонденции (в том числе запросы в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий) (ед.)</b>	<b>394</b>	<b>353</b>
<b>Объем входящей корреспонденции (ед.)</b>	<b>341</b>	<b>230</b>

В отчетном периоде проведено 81 мероприятие, из них 14 контрольных и 67 экспертно-аналитических мероприятий, объем выявленных нарушений и недостатков нарушений составил **258,6 млн. руб.** из них:

- Нарушения при формировании и исполнении бюджетов - **68,7** млн. руб.,
- Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - **40,4** млн. руб.,
- Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью - **99,4** млн. руб.,
- Иные нарушения - **38,3** млн. руб.,
- Недостатки - **11,8** млн. руб.

Пандемия коронавируса внесла коррективы в работу КСП. В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации в условиях пандемии, контрольные мероприятия проводились в основном камерально с использованием информации из открытых источников и электронных систем, поэтому объем входящей корреспонденции в отчетном периоде снизился.

## **II. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

### **Контрольные мероприятия**

В 2021 году проведено **14** контрольных мероприятий в следующих объектах контроля:

- муниципальное учреждение **в области физической культуры и спорта** (МБУ «Спортивная школа «Сормово» им.Ю.П.Круглова);
- муниципальное учреждение **в области культуры** ( МАУ «Дирекция по проведению культурно-массовых мероприятий города Нижнего Новгорода»);
- **3** муниципальных учреждения **в области образования** (МАОУ «Школа № 49», МБОУ «Школа № 185», МБУ ДО «Детская школа искусств № 6 им.А.А. Касьянова»);
- **5** муниципальных учреждений **в области дополнительного образования** (МБУ ДО «Центр детского творчества Автозаводского района», МБУ ДО «Центр детского творчества Московского района», МБУ ДО «Центр детского творчества Ленинского района», МБУ ДО «Центр детского творчества Сормовского района», МБУ ДО Детско-юношеская спортивная школа «Нижегородец»);
- **муниципальное казенное учреждение** «Городской центр градостроительства и архитектуры»;
- **автономная некоммерческая организация** «Центр поддержки предпринимательства города Нижнего Новгорода»;
- **муниципальное предприятие** города Нижнего Новгорода «Дворец бракосочетания Автозаводского района»;
- **совместная проверка с контрольно-счетной палатой Нижегородской области** : «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования предоставленных из областного бюджета в 2020 году и истекшем периоде 2021 года субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования комфортной городской среды регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда».

Контрольные мероприятия проводились в соответствии с утвержденным стандартом внешнего муниципального финансового контроля «*Общие правила проведения контрольного мероприятия*» и другими действующими стандартами.

**Общий объем проверенных средств** за 2021 год составил **1 901,8 млн. руб.** (собственные средства муниципальных учреждений, средства бюджета города Нижнего Новгорода, средства субсидий из других бюджетов бюджетной системы РФ,

а также балансовая стоимость проверенного имущества муниципальной казны города Нижнего Новгорода) (таблица 2).

Таблица 2

**Данные по проверенным средствам и выявленным нарушениям и недостаткам**

Объекты контрольных мероприятий	Объем проверенных средств, млн.руб.		Объем нарушений и недостатков, млн.руб.		Доля нарушений и недостатков в общем объеме проверенных средств, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021
<b>Финансовые средства</b>						
Муниципальные учреждения	756,8	611,3	156,5	158,7	20,7	26,0
Муниципальные предприятия	-	3,8	-	0,5	-	13,2
Территориальные органы администрации города	179,5	554,1	47,1	0,0	26,2	0,0
Структурное подразделение администрации города	226,3	233,3	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Итого:</b>	<b>1 162,6</b>	<b>1 402,5</b>	<b>203,6</b>	<b>159,2</b>	<b>17,5</b>	<b>11,4</b>
<b>Балансовая стоимость имущества</b>						
Муниципальные учреждения	896,4	499,0	295,1	99,4	32,9	19,9
Муниципальные предприятия	-	0,3	-	0,0	-	0,0
Территориальные органы администрации города	56,2	-	39,4	-	70,1	-
ООО «Парк Приокский»	55,3	-	26,9	-	48,6	-
<b>Итого:</b>	<b>1 007,9</b>	<b>499,3</b>	<b>361,4</b>	<b>99,4</b>	<b>35,9</b>	<b>19,9</b>
<b>Всего:</b>	<b>2 170,5</b>	<b>1 901,8</b>	<b>565,0</b>	<b>258,6</b>	<b>26,0</b>	<b>13,6</b>

По результатам проведенных контрольных мероприятий общий объем нарушений и недостатков, выявленных контрольно-счетной палатой в 2021 году, составил **258,6 млн. руб.**

В отчетном году совместно с контрольно-счетной палатой Нижегородской области проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования предоставленных из областного бюджета в 2020 году и истекшем периоде 2021 года субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования комфортной городской среды регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда». Общий объем проверенных средств по программе составил **787,4 млн. руб.**

В рамках проверки установлено следующее:

- при заданных индикаторах достижения цели по основным мероприятиям, финансовое обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы на 2021 год не предусмотрено;
- муниципальная программа содержит адресный перечень дворовых и общественных территорий города Нижнего Новгорода, подлежащих благоустройству

в 2020-2021 годах, при этом данный перечень содержит объекты, которых нет в адресном перечне подпрограммы «Формирование комфортной городской среды на территории Нижегородской области» Государственной программы Нижегородской области «Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области на 2018-2024 годы».

Необходимо обратить внимание, что общий объем проверенных средств в 2021 году ниже, чем в 2020 году. Данный факт связан финансовым потенциалом проверяемых объектов.

Доля выявленных нарушений и недостатков в общем объеме проверенных средств составила в 2021 году – 13,6%. Этот показатель значительно ниже уровня 2020 года (26%) в связи с тем, что доля проверенных средств по программе «Формирование комфортной городской среды» в общем объеме проверяемых средств составила 41 % при отсутствии финансовых нарушений.

Сведения о нарушениях и недостатках по видам объектов контроля представлены в таблице 3.

Таблица 3

**Объем нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольных мероприятий в 2020-2021 годах**

№ п/п	Виды нарушений и недостатков	Объем (млн. руб.)	
		2020	2021
1	2	3	4
<b>Муниципальные учреждения</b>		<b>156,53</b>	<b>158,70</b>
1	Нарушение платежной дисциплины	0,08	38,30
2	Нарушение требований ведения бухгалтерского учета	0,67	40,40
3	Нарушение при выплате надбавок компенсационного и стимулирующего характера	13,82	56,40
4	Нарушение документального оформления приемки работ	5,02	1,10
5	Необоснованное увеличение штатной численности сотрудников	5,93	1,30
6	Искажение бюджетной отчетности	-	-
7	Дробление закупок	0,31	2,60
8	Излишние расходы (в т.ч. пени, штрафы, неустойки)	0,74	0,03
9	Недополученные доходы	7,39	-
10	Нарушение при осуществлении муниципальных закупок	99,35	-
11	Неэффективные расходы	12,86	-
12	Нарушение условий предоставления субсидий	10,36	12,30
13	Прочие	0,00	6,27
<b>Муниципальные предприятия</b>		<b>-</b>	<b>0,50</b>
<b>Всего нарушений:</b>		<b>156,53</b>	<b>159,20</b>

В 2021 году объем нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольных мероприятий в муниципальных учреждениях составил **158,7 млн. руб.**



Основная часть нарушений (85%) в **муниципальных учреждениях** связана с нарушениями:

- порядка и условий оплаты труда;
- порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- порядка санкционирования расходных операций.

**Нарушения порядка и условий оплаты труда в муниципальных учреждениях составляют 56,4 млн. руб. Основная часть нарушений приходится на:**

- выплаты, не предусмотренные локальными нормативными актами организации (отсутствие оснований предусмотренных Положением об оплате труда и НПА Администрации города для выплаты надбавок компенсационного и стимулирующего характера) - **32 млн. руб.** (МБОУ «Школа №185», МБУ ДО «ЦДТ Автозаводского района», МБУ ДО «ЦДТ Ленинского района», МБУ СШ «Нижегородец»);

- превышение доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда - **21,9 млн. руб.** (МБУ «СШ «Сормово» им. Ю.П. Круглова», МБУ СШ «Нижегородец»);

- выплаты работникам, должности которых не предусмотрены штатным расписанием, без оформления трудовых отношений - **1,5 млн. руб.** (МБУ СШ «Нижегородец»);

- выплата мат.помощи без приказа, без подтверждающих документов, излишне выплаченная - **0,4 млн. руб.** (МБУ ДО «ЦДТ Московского района», МБУ ДО "ЦДТ Автозаводского района");

- превышение предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров, (формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год), и среднемесячной заработной платы работников списочного состава - **0,4 млн. руб.** (МБУ ДО "ЦДТ Ленинского района").

**Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности составляют 40,4 млн. руб. Основная часть нарушений приходится на:**

- не отражено право пользования активом - **7,2 млн. руб.** (МБУ ДО «ЦДТ Московского района»);

- не отражены объекты имущества, переданные по договору аренды - **5,4 млн. руб.** (МБУ ДО «ЦДТ Сормовского района», МБУ «СШ «Сормово» им.Ю.П.Круглова»);

- не отражены объекты имущества, переданные по договору безвозмездного пользования - **1,7 млн. руб.** (МБУ ДО «ЦДТ Сормовского района»)

- инвентаризационные описи подписаны не материально ответственным лицом - **21,2 млн. руб.** (МБУ СШ «Нижегородец»);

- искажение годовой бухгалтерской отчетности в части отражения дебиторской и кредиторской задолженности – **2,1 млн. руб.** (МБУ ДО «ЦДТ Сормовского района», МБУ «СШ «Сормово» им.Ю.П.Круглова»).



**Нарушения порядка санкционирования расходных операций в части использования электронно-цифровой подписи в рамках Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «Об электронной подписи» составляют 38,3 млн. руб.**

(МБУ ДО «ЦДТ Московского района», МБУ СШ «Нижегородец», МБОУ «Школа №185», МП «Дворец бракосочетания Автозаводского района», МБУ ДО «ЦДТ Автозаводского района», МБУ ДО «ЦДТ Ленинского района»).

**Нарушения условий предоставления субсидий составляют 12,3 мл. руб.:**

- превышение ограничений размера перечисляемой субсидии на выполнение муниципального задания – **11,4 млн. руб.** (МБУ «СШ «Сормово» им. Ю.П. Круглова», МАОУ "Школа № 49", МБУ ДО "ДШИ № 6 им. А.А.Касьянова");

- в течение первых 15 рабочих дней не был возвращен в доход города Нижнего Новгорода остаток субсидии – **0,9 млн.руб.** (МБОУ «Школа №185»).

В ходе проведения в 2021 году контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки, имеющие системный характер. Данные нарушения и недостатки приведены в таблице 4.

Таблица 4

**Системные нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий 2021 года**

Виды нарушений и недостатков		Всего (млн. руб.)
1	Нарушение порядка санкционирования расходных операций (нарушение ФЗ от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "Об электронной подписи")	38,3
2	Дробление закупок товаров, работ, услуг	2,6
3	Отсутствие в актах выполненных работ состава оказанных услуг (подтвердить факт выполнения работ в полном объеме не представляется возможным), в актах об оказанных услугах услуга не соответствует предмету контракта	1,1
4	Направление средств субсидии на цели, не соответствующие предмету Соглашения	2,6
5	Просроченная дебиторская задолженность	3,2
<b>Всего нарушений:</b>		<b>47,8</b>

При проведении контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой уделялось особое внимание соблюдению законодательства и муниципальных правовых актов, связанных с порядком управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Проверка использования муниципального имущества проводилась на выборочной основе. Объемы выборки документов определяются специалистами контрольно-счетной палаты самостоятельно, с учетом необходимости получения достаточной степени уверенности для вынесения аудиторских суждений.

**Общий объем недостатков и нарушений, связанных с муниципальным имуществом, составил 99,4 млн. руб. (таблица 5).**

Таблица 5

**Недостатки и нарушения, связанные с порядком управления, распоряжения, использования муниципального имущества**

№ пп	Виды нарушений и недостатков	Объем (млн. руб.)	
		2020	2021
1	2	3	4
1	Недостатки, связанные с порядком распоряжения и использования муниципального имущества	77,0	2,1
2	Нарушения порядка принятия к бюджетному учету объектов основных средств	284,4	97,3
	<b>Итого:</b>	<b>361,4</b>	<b>99,4</b>

В 2021 году при проведении контрольно-счетной палатой мероприятий выявлены следующие недостатки и нарушения, связанные с имуществом:

**• нарушения и недостатки, связанные с порядком распоряжения и использования муниципального имущества:**

- недополученный доход в связи с неприменением повышающих коэффициентов при расчете арендной платы по договорам - **1,5 млн. руб.** (МБУ «СШ «Сормово» им.Ю.П.Круглова»);

- отсутствует согласование с собственником имущества на предоставление в пользование третьим лицам муниципальной собственности - **0,6 млн. руб.** (МБУ «СШ «Сормово» им.Ю.П.Круглова»).

**• нарушения порядка принятия к бюджетному учету объектов основных средств:**

- имущество учреждения не закреплено на праве оперативного управления - **6,5 млн. руб.** (МБУ «СШ «Сормово» им.Ю.П.Круглова»);

- не зарегистрировано право оперативного управления на объекты недвижимости - **90,1 млн. руб.** (МАОУ «Школа № 49», МБУ «СШ «Сормово» им.Ю.П.Круглова»);

- недостоверная информация о состоянии активов **0,7 млн. руб.** (МБУ ДО «ЦДТ Сормовского района»).

Акты по результатам контрольных мероприятий в обязательном порядке направлялись главе города Нижнего Новгорода, в прокуратуру города Нижнего Новгорода (по соглашению о сотрудничестве и взаимодействии).

Контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода по результатам проведения контрольных мероприятий направляла объекту контроля, а также в профильные департаменты и в комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами (по нарушениям, связанным с имуществом) представления, содержащие требования об устранении нарушений и недостатков, а также рекомендации по применению мер для пресечения и предупреждения нарушений.

Адресаты представлений в течение одного месяца со дня его получения обязаны уведомить в письменной форме контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах.

В соответствии с утвержденным стандартом внешнего муниципального финансового контроля «*Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий*» в контрольно-счетной палате установлен **порядок проведения контроля за принимаемыми (учреждениями, предприятиями) мерами по результатам проведенных контрольных мероприятий.**

Администрацией города и подведомственными организациями (учреждениями, структурными подразделениями) принимались меры по устранению нарушений и недостатков, указанных в представлениях контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода.

Администрацией города (учреждениями и структурными подразделениями) по состоянию на 01.01.2022 года **устранены** нарушения и недостатки на сумму **208,7 млн. руб.** или 80,6% от общего объема нарушений, а также **приняты меры** по недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков.

Устранение нарушения на сумму **26,4 млн. руб.** ожидаются к исполнению в 2022 году и находятся на постоянном контроле контрольно-счетной палаты.

Нарушения на сумму **23,5 млн. руб.** считаются неустраняемыми и будут учтены при последующих проверках.

В отчетном периоде администрацией города и учреждениями приняты следующие меры по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков:

- приняты меры по взысканию пени за просроченное исполнение обязательств и штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств,
- в бухгалтерской отчетности отражены объекты имущества, переданные учреждению,
- из штатного расписания исключены вакантные штатные единицы, а также штатные единицы, в которых отсутствует производственная необходимость,
- урегулирована дебиторская задолженность учреждений,
- проставлены инвентарные номера основных средств,
- заполнены краткая индивидуальная характеристика объектов недвижимости в инвентаризационных карточках,
- внесены изменения в Положения об оплате труда работников,
- выплаты надбавок, премий и материальной помощи работникам приведены в соответствие с Положением об оплате труда работников учреждений,
- оформлены ЭЦП и карточки подписантов, в целях недопущения несанкционированных платежных операций,
- учтены рекомендации КСП по регистрации имущества в ЕГРН и принятию его в дальнейшем к бухгалтерскому учету,
- усилен контроль за своевременной оплатой контрактов (договоров) в целях недопущения излишних расходов,
- усилен контроль за порядком заключения контрактов (договоров),
- учтены рекомендации по проведению инвентаризации финансовых обязательств учреждения,
- усилен контроль за показателями коэффициентов кратности среднемесячной заработной платы сотрудников,

- усилен контроль за изменением существенных условий муниципальных контрактов в рамках Федерального закона № 44-ФЗ,
- усилен контроль за порядком оформления контрактов (договоров) и актов,
- усилен контроль за формированием бухгалтерской отчетности,
- усилен контроль в части предоставления субсидии учреждениям на выполнение муниципального задания.

### Экспертно-аналитические мероприятия

При формировании плана работы контрольно-счетной палаты учитывалась обязательность проведения экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных бюджетным законодательством (статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ<sup>3</sup>).

Контрольно-счетной палатой проведение экспертно-аналитических мероприятий осуществлялась в форме *предварительного, текущего и последующего контроля*.

**Предварительный контроль** осуществлялся контрольно-счетной палатой при проведении *Экспертизы проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый 2023-2024 годов* в целях определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета.

**Текущий контроль** осуществлялся контрольно-счетной палатой при проведении экспертизы отчетов об исполнении бюджета по итогам 1 квартала, полугодия и 9-ти месяцев.

**Последующий контроль** осуществлялся контрольно-счетной палатой и был направлен на оценку достоверности годового отчета об исполнении бюджета, выявление нарушений и недостатков, а также их возможных последствий.

Проведение предварительного, текущего и последующего контроля обеспечивает непрерывность контроля на всех стадиях бюджетного процесса – формирования и исполнения городского бюджета, а также позволяет исследовать причины и последствия нарушений и недостатков.

Объем проведенных контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий составил в отчетном периоде **67** мероприятий, в том числе:

- **13** мероприятий по экспертизе проектов решений городской Думы о внесении изменений в бюджет на 2021 год;
- **35** мероприятий по экспертизе муниципальных программ;
- **2** мероприятия по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год;
- **12** мероприятий по экспертизе проектов муниципальных правовых актов города Нижнего Новгорода;
- **2** Заключения на годовой отчет по исполнению бюджета и проект бюджета на 2022-2024 годы;

---

<sup>3</sup> Статья 264.4 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета «Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований настоящего Кодекса и с учетом особенностей, установленных федеральными законами».

- **3** Заключения на отчет об исполнении бюджета поквартально за 2021 год.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году выработано и направлено более **25** предложений и рекомендаций.

Информация об основных рекомендациях по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий представлена в таблице 6.

Таблица 6

**Основные рекомендации КСП по результатам  
экспертно-аналитических мероприятий,  
проведенных в 2021 году**

Вид экспертно-аналитического мероприятия	Необходимые меры по устранению нарушений и недостатков по рекомендациям КСП
Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2020 год	<ul style="list-style-type: none"> <li>• активизировать работу по планированию и администрированию неналоговых доходов следующим структурным подразделениям:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- департаменту градостроительного развития и архитектуры (по оплате по договорам за установку и эксплуатацию рекламных конструкций в типовом исполнении к имуществу);</li> <li>- администрациям районов города Нижнего Новгорода и департаменту развития предпринимательства (по оплате за размещение НТО);</li> <li>- КУГИиЗР за доходами от реализации имущества;</li> <li>- департаменту строительства и капитального ремонта (по договорам о развитии застроенных территорий).</li> </ul> </li> <li>• в рамках исполнения расходной части бюджета:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- усилить контроль администрацией за сроками подготовки и проведения конкурсных процедур;</li> <li>- обеспечить своевременную подготовку проектно-сметной документации;</li> <li>- усилить контроль за сроками и качеством выполнения работ в рамках исполнения муниципальных контрактов.</li> </ul> </li> <li>• в целях обеспечения эффективного расходования бюджетных средств обеспечить своевременное перераспределение плановых ассигнований между разделами с учетом первоочередных задач.</li> </ul>
Экспертиза муниципальных программ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• план реализации мероприятий программ формировать в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода и Методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ города Нижнего Новгорода, утвержденными постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 № 1228;</li> <li>• показатели целевых индикаторов планировать со значениями, способствующими выполнению задач и достижению целей Программ;</li> <li>• в целях оценки результативности программных мероприятий проводить детализацию планируемых основных мероприятий с указанием конкретных сроков реализации детальных мероприятий;</li> <li>• в качестве показателей, характеризующих степень выполнения программных мероприятий, использовать конкретные/измеримые показатели;</li> <li>• систему показателей для измерения результатов Программы формировать в полном объеме.</li> <li>• показатели непосредственного результата реализации мероприятий программы приводить в соответствие с изменением объема</li> </ul>



Вид экспертно-аналитического мероприятия	Необходимые меры по устранению нарушений и недостатков по рекомендациям КСП
	финансового обеспечения программы;
Экспертиза отчетов об исполнении бюджета за 1 квартал, 1-полугодие и 9 месяцев 2021 года	<ul style="list-style-type: none"> <li>• принять меры по усилению контроля за планированием и администрированием доходов от развития застроенных территорий города в целях достижения плановых показателей неналоговых доходов бюджета на 2021 год.</li> <li>• при формировании муниципальных программ (внесение изменений в программы), ответственным исполнителям учесть замечания и рекомендации КСП, указанные в заключении на отчет об исполнении бюджета г.Н.Новгорода за 2020 год и в заключениях по результатам проведения финансово-экономических экспертиз муниципальных программ на 2021 год.</li> <li>• осуществлять своевременную корректировку годовых плановых показателей доходной части бюджета при наличии отклонения уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов от плановых значений в отчетном периоде.</li> <li>• проводить работу по повышению качества планирования налоговых и неналоговых доходов.</li> <li>• повысить качество планирования расходов на социальную поддержку и обслуживание семей, имеющих детей, по обеспечению полноценным питанием детей в возрасте до 3 лет, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета.</li> <li>• взять на особый контроль исполнение мероприятий, реализуемых в рамках федеральных проектов и имеющих, по оценке КСП, высокий риск невыполнения в 2021 году (ФП «Формирование комфортной городской среды», ФП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», ФП «Оздоровление Волги», ФП «Жилье», ФП «Современная школа», ФП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»).</li> <li>• уделить особое внимание реализации муниципальных программ с низким уровнем финансирования по состоянию на 01.10.2021, реализация основных мероприятий которых предусмотрена в 4 квартале 2021 года.</li> <li>• усилить контроль за реализацией основных мероприятий муниципальных программ, финансирование которых осуществляется с использованием межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета и бюджета Нижегородской области.</li> <li>• усилить контроль за качеством проведения подрядными организациями ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия и капитального ремонта муниципального имущества в рамках заключенных муниципальных контрактов.</li> <li>• усилить контроль за качеством и сроками выполнения работ в рамках заключенных муниципальных контрактов по благоустройству городского парка «Приокский» (срок окончания работ в 4-м квартале 2021 года) в целях минимизации рисков недостижения программных целей.</li> <li>• усилить контроль за качеством и сроками выполнения подрядными организациями работ по строительству сооружений для ликвидации сброса промывных вод, сбору и перекачке осадка в городскую канализацию на водопроводных станциях «Слудинская» и «Малиновая гряда» в рамках реализации федерального проекта</li> </ul>



Вид экспертно-аналитического мероприятия	Необходимые меры по устранению нарушений и недостатков по рекомендациям КСП
	«Оздоровление Волги».
Экспертиза проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• провести эффективные мероприятия по выявлению земельных участков, которые не включены в реестр земельных участков, подлежащих налогообложению, и усилению контроля за поступлением земельного налога</li> <li>• организовать работу по привлечению дополнительных доходов в бюджет и обеспечить своевременную корректировку показателей бюджета по отдельным неналоговым доходам на основании ожидаемого исполнения в текущем году и планируемых показателей указанных доходов в 2022 год</li> <li>• приступить к реализации Прогнозного плана приватизации муниципального имущества уже в 1 квартале 2022 года с целью своевременного распределения средств от данного вида доходов в бюджете города</li> <li>• при условии значительного роста собственных доходов в прогнозном году и плановом периоде, сверх запланированные собственные доходы направлять на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях решения социально значимых задач города</li> <li>• в целях обеспечения своевременного софинансирования в 2022 году мероприятий в рамках реализуемых федеральных проектов, необходимо усилить контроль за их реализацией</li> <li>• ресурсное обеспечение муниципальных программ, согласно части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу</li> <li>• целевые индикаторы муниципальных программ (состав и качественные характеристики) привести в соответствие с учетом планируемых изменений бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в 2022 году</li> </ul>

По итогам экспертно-аналитических мероприятий по исполнению бюджета, обязательных к проведению, контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода выявлены причинно-следственные связи и разработаны рекомендации по повышению эффективности бюджетного процесса.

Согласно ст. ст. 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счётная палата осуществляла финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных нормативно-правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, в соответствии со стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Согласно стандарту внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Нижнего Новгорода» целью экспертизы является анализ и оценка правомерности установления (изменения) расходного обязательства, обоснованности размера расходного обязательства, а также экономических последствий принятия

нового или изменения действующего расходного обязательства для бюджета города Нижнего Новгорода.

В течение 2021 года в контрольно-счётную палату было **направлено 66** проектов муниципальных правовых актов для проведения финансово-экономической экспертизы. На 39 проектов был направлен **отказ** в проведении финансово-экономической экспертизы муниципально-правовых актов, в связи с отсутствием полного пакета документов или оснований для ее проведения.

На **27** проектов **подготовлены заключения** контрольно-счетной палаты .

Таблица 7

Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Количество
Заключения КСП к проектам решения городской Думы о внесении изменений в решение городской Думы г.Н.Новгорода от 16.12.2020 №88	13
Заключения по проектам муниципально -правовых актов	12
Заключения на годовой отчет по исполнению бюджета и проект бюджета на 2022-2024 годы	2
<b>Итого:</b>	<b>27</b>

### **III. Организация взаимодействия с прокуратурой и другими надзорными органами города Нижнего Новгорода**

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой города Нижнего Новгорода и контрольно-счётной палатой города Нижнего Новгорода от 10.11.2016 сотрудничество осуществляется в следующих формах:

- взаимный обмен сведениями, представляющими для сторон интерес и непосредственно связанных с выполнением возложенных на них действующим законодательством задач и функций;
- проведение по информации другой стороны в пределах своей компетенции мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере бюджетных правоотношений;
- участие уполномоченных представителей сторон в проводимых другой стороной мероприятиях, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере бюджетных правоотношений;
- согласование и проведение совместных проверок в пределах компетенции сторон;
- экспертиза законопроектов в части, затрагивающей компетенцию сторон.

В отчетный период в адрес контрольно - счетной палаты города Нижнего Новгорода поступило 8 запросов, которые инициированы прокуратурой города по обращениям граждан.

В рамках взаимодействия контрольно - счетной палаты города Нижнего Новгорода и прокуратуры города Нижнего Новгорода проведена одна совместная проверка в отношении АО «Нижегородский водоканал».

Материалы по результатам 13-ти контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру города Нижнего Новгорода.

По результатам рассмотрения указанных материалов КСП были получены сведения о принятых мерах прокурорского реагирования по установленным в ходе контрольных мероприятий фактам.

Сведения о мерах, принятых прокуратурой города Нижнего Новгорода по материалам контрольно-счетной палаты представлены в таблице 8.

Таблица 8

**Принятие мер по материалам, направленным  
в прокуратуру города Нижнего Новгорода**

№ п/п	Объект контрольного мероприятия	Принятые меры
1	МБУ СШ «Сормово» им. Ю.П.Круглова»	Отсутствуют основания для принятия мер прокурорского реагирования
2	МБУ СШ «Нижегородец»	Материалы проверки будут использованы в дальнейшем при осуществлении прокурорского надзора из исполнения требований действующего законодательства
3	МАОУ «Школа № 49»	Отсутствуют основания для принятия мер прокурорского реагирования
4	МБОУ «Школа № 185»	Отсутствуют основания для принятия мер прокурорского реагирования
5	МП «Дворец бракосочетания Автозаводского района»	Отсутствуют основания для принятия мер прокурорского реагирования
6	МКУ «Городской центр градостроительства и архитектуры»	Отсутствуют основания для принятия мер прокурорского реагирования
7	МБУ ДО «ЦДТ Автозаводского района»	Отсутствуют основания для принятия мер прокурорского реагирования
8	МБУ ДО «ЦДТ Московского района»	Отсутствуют основания для принятия мер прокурорского реагирования
9	«Центр поддержки предпринимательства города Нижнего Новгорода»	Отсутствуют основания для принятия мер прокурорского реагирования
10	в МБУ ДО «ДШИ № 6 им. А.А.Касьянова»	Отсутствуют основания для принятия мер прокурорского реагирования
11	МАУК «Дирекция по проведению культурно-массовых мероприятий города Нижнего Новгорода»	Отсутствуют основания для принятия мер прокурорского реагирования
12	МБУ ДО «ЦДТ Ленинского района»	Отсутствуют основания для принятия мер прокурорского реагирования
13	МБУ ДО «ЦДТ Сормовского района»	Отсутствуют основания для принятия мер прокурорского реагирования

По материалам, направленным в прокуратуру города Нижнего Новгорода контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода, предоставлялись дополнительные материалы и пояснения по запросам.

#### **IV. Методологическая деятельность**

На основании п.1 статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, а также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля. Основным направлением в стратегии развития контрольно-счетной палаты являются:

- создание иерархичной и актуальной системы стандартов внешнего муниципального финансового контроля и стандартов организации деятельности палаты, а также других нормативных и методических документов, регламентирующих проведение аудита;

- развитие имеющихся наработок и методов для обеспечения внешнего муниципального финансового контроля, в том числе с учетом передового опыта Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, Союза МКСО;

- внедрение системы непрерывной актуализации внутренних нормативных и методических документов.

В целях соблюдения законодательства и общих требований к организации, подготовке и проведению проверок в 2021 году сотрудники контрольно-счетной палаты руководствовались действующими стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» все стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля и методические рекомендации размещены на официальном сайте городской Думы города Нижнего Новгорода <http://www.gordumannov.ru/>.

#### **V. Взаимодействие с органами местного самоуправления, государственными органами**

В отчетном периоде контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода осуществляла **взаимодействие с контрольно-счетной палатой Нижегородской**

**области** в соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области.

В 2021 году предоставлена следующая отчетность по показателям деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода:

- о наличии и применении стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности;
- о порядке применения Классификатора нарушений;
- о применении мер административной ответственности к сотрудникам администрации города;
- о финансовом обеспечении деятельности контрольно-счетной палаты;
- о штатной численности и правовом статусе контрольно-счетной палаты;
- о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- анализ практики осуществления полномочий в сфере противодействия коррупции.

Контрольно-счетная палата принимала участие **в работе постоянных комиссий городской Думы и в заседаниях городской Думы**. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде на заседании городской Думы были представлены содоклады на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2020 год и на проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов.

В отчетном периоде контрольно-счетная палата принимала **участие в работе комиссий, созданных администрацией города:**

- по противодействию коррупции;
- по списанию муниципального имущества.

**Информационное обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты.**

В соответствии с п.1 статьи 19 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности контрольно-счетной палатой размещены на официальном сайте городской Думы города Нижнего Новгорода (*в разделе «Контрольно-счетная палата»*) следующие сведения:

- нормативные документы;
- план работы;
- информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях;
- годовые отчеты;
- сведения в рамках законодательства по противодействию коррупции.

## **VI. План работы контрольно-счетной палаты на 2022 год**

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе планов.

Согласно утвержденному плану, который размещен на сайте городской Думы города Нижнего Новгорода, контрольно-счетная палата в 2022 году планирует провести контрольные мероприятия по 25 объектам, экспертно-аналитические мероприятия и продолжить методологическую работу.

Приоритетное направление деятельности контрольно-счетной палаты проведение **контрольных и экспертно-аналитических мероприятий** в соответствии с утвержденным планом.

Особое внимание в деятельности контрольно-счетной палаты будет уделено:

- дальнейшей стандартизации деятельности КСП;
- применению методических рекомендаций по осуществлению полномочий в сфере противодействия коррупции;
- взаимодействию с союзом МКСО Российской Федерации и контрольно-счётной палатой Нижегородской области по вопросам практической деятельности;
- участию в работе Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области;
- усилению взаимодействия с прокуратурой города Нижнего Новгорода в рамках действующего соглашения;
- проработке запросов контрольно-счетной палаты Нижегородской области, Счетной палаты РФ, граждан и т.д.
- повышению профессионального уровня и правовому образованию сотрудников контрольно-счетной палаты.

## **VII. Стратегия развития контрольно-счетной палаты**

Стратегия развития контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода определяет задачи и приоритетные направления процесса совершенствования на пятилетний период действия полномочий председателя контрольно-счетной палаты. Основные задачи и направления:

- Формирование плана работы палаты с применением современных видов аудита и влияния результатов проведенных мероприятий на повышение эффективности управления муниципальными ресурсами путем определения объектов с потенциально высоким уровнем нарушений и неэффективного управления муниципальными ресурсами, а также возникновения рисков недостижения результатов муниципальных программ.

- Увеличение доли аудита эффективности, аудита закупок в деятельности палаты, позволяющих определять эффективность использования муниципальных ресурсов для достижения запланированных целей, решения поставленных задач социально-экономического развития города Нижнего Новгорода

- Выявление системных проблем, влияющих на эффективность муниципального управления, и выработка предложений по повышению эффективности управления муниципальными ресурсами при решении вопросов местного значения.

- Внедрение системы контроля качества требований и рекомендаций, формулируемых по результатам проведения мероприятий. Расширение практики



обсуждения результатов мероприятий со всеми заинтересованными сторонами, в том числе с руководителями объектов контроля, органами местного самоуправления города.

- Внедрение официального сайта контрольно-счетной палаты. Повышение качества размещаемой информации, обеспечение ее объективности, информативности и доступности для восприятия.

- Повышение прозрачности в части размещения в открытом доступе плановых документов контрольно-счетной палаты, документов, регламентирующих проведение аудита, в том числе стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

- Участие в процессе цифровой трансформации системы муниципального управления путем проведения аудита эффективности, стратегического аудита муниципальных информационных систем и системы обработки муниципальных данных.

- Развитие дистанционных методов аудита. Организация подключения КСП к информационным системам муниципального управления, способствующего сокращению количества и объемов запрашиваемых документов и сведений, увеличению пространства аудита и рациональному использованию трудовых, финансовых и материальных ресурсов.

Председатель контрольно-счетной палаты  
города Нижнего Новгорода



Ю.Ю. Абызова